



Rozhodnutie

Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, odbor ochrany prírody a štátnej správy ochrany prírody a krajiny (ďalej len „ministerstvo“) ako príslušný orgán štátnej správy podľa § 2 ods. 1 písm. d) zákona č. 525/2003 Z. z. o štátnej správe starostlivosti o životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a § 58 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) na základe odvolania občianskeho združenia NUFIA, so sídlom: Bankov 4089, 040 21 Košice - Sever, IČO: 51254859 (ďalej len „odvolateľ“) zo dňa 19.02.2024 v súlade s § 59 ods. 2 správneho poriadku

m e n í

rozhodnutie Okresného úradu Bratislava, odboru starostlivosti o životné prostredie (ďalej len „okresný úrad“) č. OU-BA-OSZP1-2024/231893-019 zo dňa 22.01.2024 (ďalej len „prvostupňové rozhodnutie“) tak, že výrok tohto rozhodnutia znie:

„Okresný úrad Bratislava, odbor starostlivosti o životné prostredie (ďalej len „okresný úrad v sídle kraja Bratislava“) ako príslušný orgán štátnej správy ochrany prírody a krajiny podľa § 4 ods. 1 zákona č. 525/2003 Z. z. o štátnej správe starostlivosti o životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a § 67 písm. h) zákona č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“) na základe žiadosti občianskeho združenia Slovenský horolezecký spolok JAMES, so sídlom: Olympijské námestie 14290/1, 831 04 Bratislava - Nové Mesto, IČO: 00586455 (ďalej len „žiadateľ“) zo dňa 24.07.2023 žiadateľovi

p o v o ľ u j e v ý n i m k y

zo zákazov ustanovených v § 16 ods. 1 písm. a) zákona v spojení s § 15 ods. 1 písm. a) a § 14 ods. 1 písm. c) a d) zákona na vykonávanie horolezeckého a skalolezeckého výstupu a pohybu mimo vyznačeného turistického chodníka alebo náučného chodníka za hranicami zastavaného územia obce

a) v národnej prírodnej rezervácii (ďalej len „NPR“) Pohanská s piatym stupňom ochrany - v lezeckej lokalite „Plavecký hrad - Blázon“, ktorá je vyznačená na mape uvedenej v prílohe č. 1 tohto rozhodnutia a

b) v NPR Kršlenica s piatym stupňom ochrany - v lezeckých lokalitách „Paštikáreň“ a „Deravá skala“, ktoré sú vyznačené na mape uvedenej v prílohe č. 2 tohto rozhodnutia.

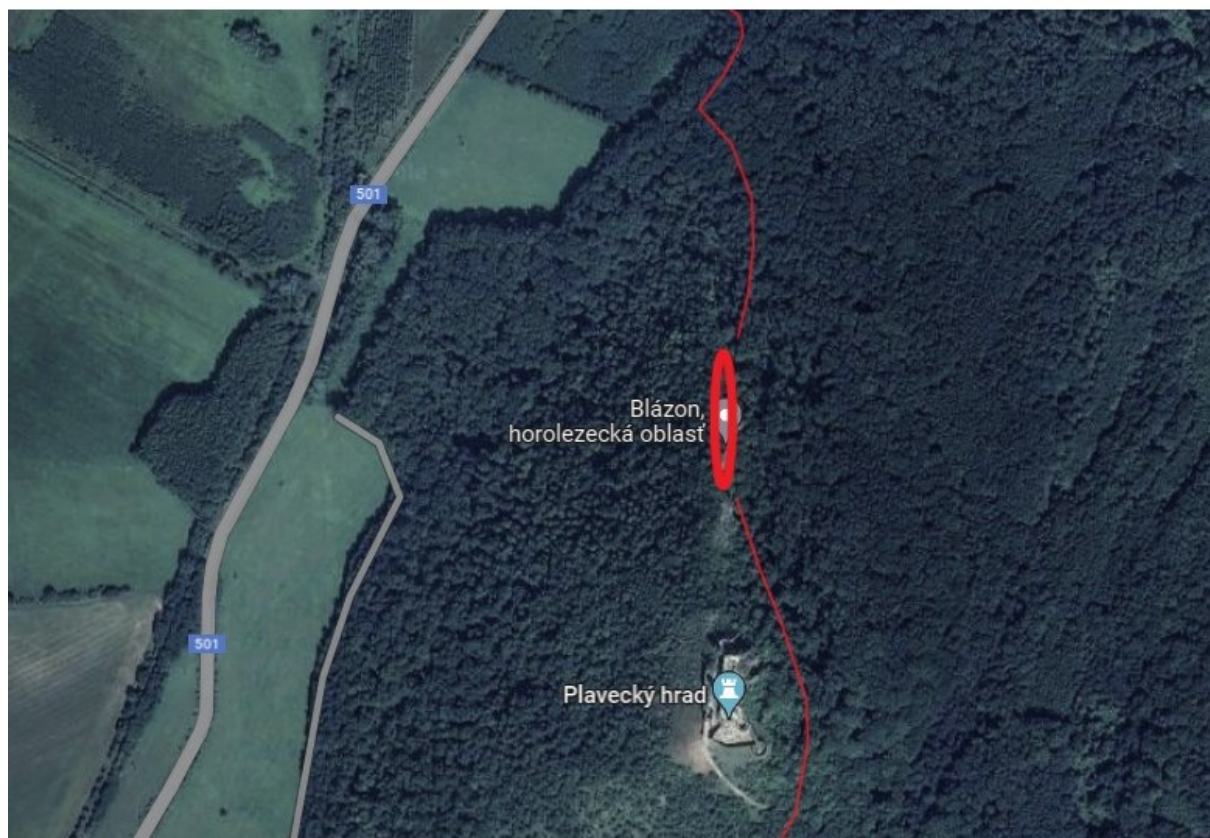
Okresný úrad v sídle kraja Bratislava podľa § 82 ods. 12 zákona určuje žiadateľovi nasledovné podmienky vykonania činnosti:

1. výnimka sa vzťahuje na organizovaných horolezcov, ktorí sa na mieste preukážu platným členským preukazom horolezeckej organizácie, ktorá je členom Medzinárodnej horolezeckej asociácie UIAA;
2. prístup na lokality je možný len po existujúcich chodníkoch;
3. horolezeckú a skalolezeckú činnosť je možné vykonávať len v denných hodinách, bez táborenia, bivakovania, stanovania, zakladania ohňa alebo prespávania na daných lokalitách; nočné lezenie a lezenie za súmraku – jednu hodinu pred východom slnka a jednu hodinu pred západom slnka je zakázané;
4. zakázané je vytváranie nových lezeckých ciest v miestach, kde by mohlo dôjsť k narušeniu štrbinovej vegetácie;
5. v prípade zistenia hniezdenia vtákov, na ktoré môže horolezecká alebo skalolezecká činnosť pôsobiť rušivo alebo zistenia negatívnych vplyvov horolezeckej alebo skalolezeckej činnosti na druhy alebo biotopy európskeho významu alebo národného významu na dotknutých lokalitách, činnosť nebude možné vykonávať v rozsahu obmedzenia alebo zákazu určenom Štátnou ochranou prírody Slovenskej republiky, Správou Chránenej krajinskej oblasti Malé Karpaty (ďalej len „Správa CHKO Malé Karpaty“); povinnosťou žiadateľa je o danej skutočnosti informovať osoby vykonávajúce povolenú činnosť prostredníctvom svojej webovej stránky, prípadne aj iným vhodným spôsobom;
6. zakázané je zasahovať do podlahových sedimentov v jaskyni a pod skalnými stenami v jej okolí (výstavba plošín na istenie); pevne osadený materiál na istenie lezeckej činnosti v stenách jaskyne bude vyrobený z nerezových materiálov a osadený takým spôsobom, aby nemuselo dôjsť k jeho výmene;
7. žiadateľ je povinný zabezpečiť odstránenie prípadného odpadu v dotknutých lokalitách;
8. v prípade objavenia vchodu novej jaskyne pri lezeckej činnosti je žiadateľ povinný túto skutočnosť oznámiť Správe slovenských jaskýň, kontakt: pavol.stanik@ssj.sk;
9. žiadateľ zabezpečí prostredníctvom zverejnenia na svojej webovej stránke, prípadne aj iným vhodným spôsobom oboznámenie osôb vykonávajúcich povolenú činnosť s podmienkami povolenej výnimky.

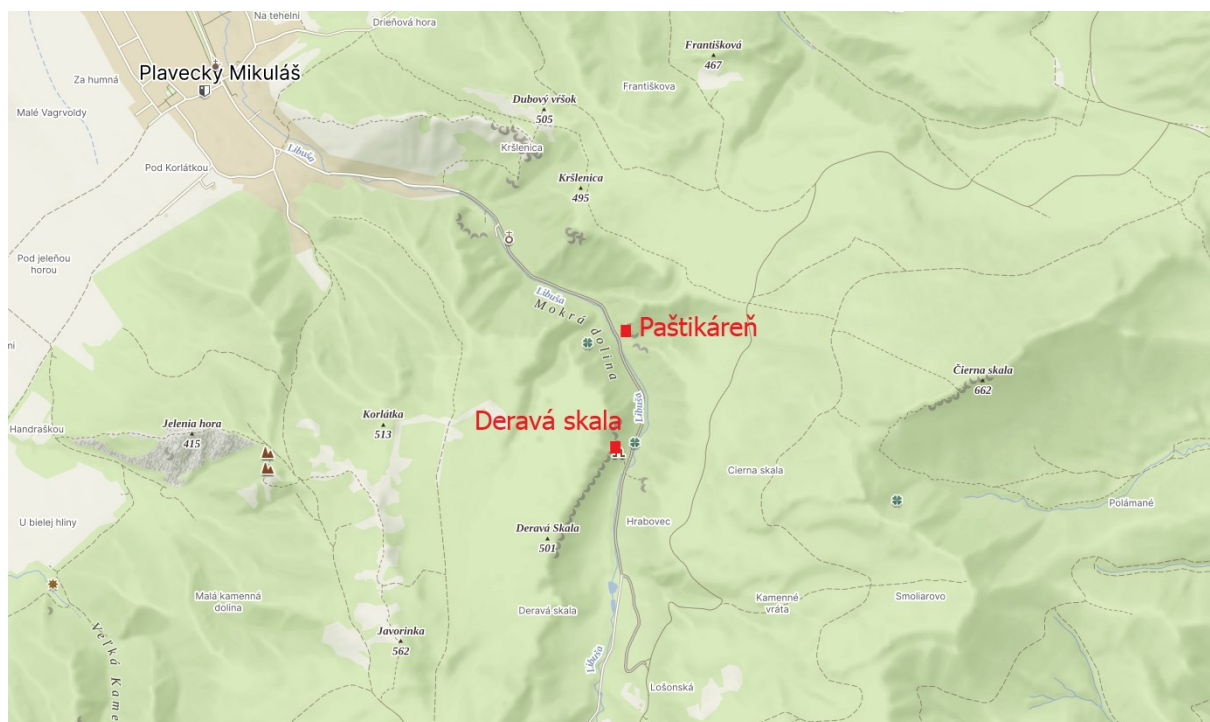
Povolené výnimky platia odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto rozhodnutia do 31. decembra 2028.

Ostatné ustanovenia zákona, ako aj osobitné predpisy zostávajú vydaním tohto rozhodnutia nedotknuté.

**Mapa s vyznačenou lezeckou lokalitou
„Plavecký hrad – Blázon“ v NPR Pohanaská**



Mapa s vyznačenými lezeckými lokalitami „Paštikáreň“ a „Deravá skala“ v NPR Kršlenica



“ .

Odôvodnenie

Žiadateľ požiadal listom zo dňa 24.07.2023 doručeným na okresný úrad dňa 27.07.2023 o povolenie výnimky zo zákazov ustanovených v § 16 ods. 1 písm. a) zákona v spojení s § 15 ods. 1 písm. a) a § 14 ods. 1 písm. c) a d) zákona na vykonávanie horolezeckej športovej činnosti na území Chránenej krajinej oblasti (ďalej len „CHKO“) Malé Karpaty v prírodnej pamiatke (ďalej len „PP“) Deravá skala v NPR Kršlenica, v lokalite Paštikáreň v NPR Kršlenica, v lokalite Plavecký hrad (okrem lokality Hradné piliere) v NPR Pohanská a v PP Veľká Pec.

V súlade s § 82 ods. 7 zákona okresný úrad dňa 01.08.2023 zverejnil oznámenie o začatí správneho konania na svojej internetovej stránke. Podľa § 82 ods. 3 zákona účasť v správnom konaní oznámili občianske združenie Združenie domových samospráv, o. z., so sídlom: Rovniankova 1667/14, 851 02 Bratislava – Petržalka, IČO: 31820174 (ďalej len „ZDS“) a odvolateľ.

Okresný úrad listom č. OU-BA-OSZP1-2023/337257-009 zo dňa 09.08.2023 upovedomil účastníkov konania (žiadateľa, odvolateľa a ZDS) o začatí správneho konania a listom č. OU-BAOSZP1-2023/337257-010 zo dňa 09.08.2023 požiadal Správu CHKO Malé Karpaty a Štátnu ochranu prírody Slovenskej republiky, Správu slovenských jaskýň (ďalej len „Správa slovenských jaskýň“) o stanovisko k žiadosti žiadateľa.

Správa slovenských jaskýň zaslala stanovisko k navrhovanej činnosti listom č. SSJ/111-003/2023 zo dňa 21.08.2023, v ktorom konštatovala, že nemá námietky k povoleniu horolezeckej činnosti, požaduje však dodržať v stanovisku určené podmienky.

Správa CHKO Malé Karpaty zaslala stanovisko k navrhovanej činnosti listom č. CHKOMK/599-001/2023 zo dňa 28.09.2023, v ktorom konštatovala, že na základe vykonaného zisťovacieho konania k navrhovanej činnosti sa nedá vylúčiť významný vplyv na predmety ochrany území sústavy Natura 2000 - Chránené vtáčie územie SKCHVU014 (ďalej len „CHVÚ“) Malé Karpaty a územie európskeho významu SKUEV0267 (ďalej len „ÚEV“) Biele hory. Podľa Správy CHKO Malé Karpaty v prípade CHVÚ Malé Karpaty možno očakávať nepriaznivý vplyv na sokola sťahovavého na lokalite NPR Pohanská a v prípade ÚEV Biele hory bol identifikovaný vplyv na biotop Sk1/8210 Karbonátové skalné steny so štrbinovou vegetáciou a druh klinček včasný Lummitzerov. Pri výkone činnosti v lokalitách Deravá skala a Veľká Pec Správa CHKO Malé Karpaty nepredpokladala nepriaznivý vplyv na predmety ochrany, a preto k činnosti na týchto lokalitách nemala významnejšie námietky. V prípade lokality v NPR Pohanská Správa CHKO Malé Karpaty navrhla povoliť činnosť iba mimo hniezdnej doby sokola sťahovavého, t. j. od 16. júla do 31. decembra kalendárneho roka. Zároveň navrhla podmienku, aby bol žiadateľ povinný rešpektovať prípadné obmedzenia zo strany Správy CHKO Malé Karpaty, ak bude v dotknutých lokalitách počas doby platnosti povolených výnimiek zistené hniezdenie iných chránených druhov, na ktoré môže pôsobiť vykonávanie činnosti rušivo a rovnako aj v prípade zisteného poškodzovania chránených biotopov alebo druhov.

Na základe podnetu Správy CHKO Malé Karpaty, ako aj z dôvodu vylúčenia negatívnych stretov zo záujmami ochrany prírody a krajiny a významných vplyvov na územia sústavy Natura 2000 okresný úrad listom č. OU-BA-OSZPI-2023/337257-013 zo dňa 13.10.2023 nariadil v zmysle § 21 ods. 1 správneho poriadku na dňa 07.11.2023 ústne pojednávanie v predmetnej veci. Ústneho pojednávania sa zúčastnil žiadateľ a zamestnanci Správy CHKO Malé Karpaty. Na ústnom pojednávaní okresný úrad oboznámil prítomných s podanou žiadosťou, predmetom konania a vykonanými procesnými úkonmi. V závere pojednávania okresný úrad v spolupráci so Správou CHKO Malé Karpaty a žiadateľom stanovil podmienky vykonávania predmetnej činnosti, ktoré sú súčasťou zápisnice z ústneho pojednávania.

Dňa 20.11.2023 Správa CHKO Malé Karpaty listom č. CHKOMK/599-001/2023 zo dňa 20.11.2023 zaslala na okresný úrad nové stanovisko k navrhovanej činnosti, v ktorom uviedla, že v prípade lokality NPR Pohanská a NPR Kršlenica navrhuje povoliť činnosť s podmienkami, ktoré boli dohodnuté na ústnom pojednávaní dňa 07.11.2023. Na základe vykonaného nového zisťovacieho konania k navrhovanej činnosti Správa CHKO Malé Karpaty konštatovala, že už nepredpokladá významný negatívny vplyv na predmety ochrany dotknutých území sústavy Natura 2000. V prípade CHVÚ Malé Karpaty očakáva iba možné vyrušovanie sokola sťahovavého na lokalite NPR Pohanská v prípade zahniezdenia v blízkosti lezeckých ciest a v prípade ÚEV Biele hory bol identifikovaný možný nevýznamný vplyv na biotop Skl/8210 Karbonátové skalné steny so štrbinovou vegetáciou a druh klinček včasný Lumnitzerov.

Okresný úrad v súlade s § 3 ods. 2 a § 33 ods. 2 správneho poriadku listom č. OU-BA-OSZPI-2023/337257-016 zo dňa 30.11.2023 oboznámil účastníkov konania s podkladmi rozhodnutia a súčasne určil lehotu na doručenie vyjadrenia k zaslaným podkladom. K podkladom rozhodnutia sa v stanovenej lehote vyjadrilo len ZDS e-mailom zo dňa 01.12.2023, v ktorom uviedlo, že podporuje činnosť žiadateľa a súhlasí s povolením výnimky za predpokladu prenesenia podmienok stanovených Štátnou ochranou prírody Slovenskej republiky do podmienok rozhodnutia.

Následne okresný úrad vydal prvostupňové rozhodnutie, ktorým povolil žiadateľovi výnimky zo zákazu ustanoveného v § 16 ods. 1 písm. a) zákona v spojení s § 15 ods. 1 písm. a) a § 14 ods. 1 písm. c) a d) zákona na vykonávanie horolezeckého a skalolezeckého výstupu a pohybu mimo vyznačeného turistického chodníka alebo náučného chodníka za hranicami zastavaného územia obce v piatom stupni ochrany v NPR Pohanská, NPR Kršlenica a PP Deravá Skala a podľa § 82 ods. 12 zákona určil žiadateľovi podmienky vykonávania povolenej činnosti.

Proti prvostupňovému rozhodnutiu podal odvolateľ odvolanie listom zo dňa 19.02.2024, ktorý bol na okresný úrad doručený dňa 21.02.2024. V odvolaní odvolateľ uviedol, že s vydaným rozhodnutím nesúhlasí.

Okresný úrad listom č. OU-BA-OSZPI-2024/231893-021 zo dňa 29.02.2024 v súlade

s § 56 správneho poriadku upovedomil o podanom odvolaní účastníkov konania a vyzval ich, aby sa v stanovenej lehote k nemu vyjadrili. Žiadateľ sa k odvolaniu odvolateľa vyjadril v liste zo dňa 04.03.2024, v ktorom uviedol nasledovné: „OZ NUFIA neuvádza žiadne odborné a relevantné argumenty, ktoré by súviseli s ochranou prírody v daných lokalitách a svojou činnosťou len komplikuje schvaľovací proces výnimiek. Súčasne uvádzame, že OZ NUFIA sa nezúčastnila ani rokovania, ktoré zvolal Okresný úrad Bratislava pre diskusiu o podmienkach rozhodnutia. Z tohto dôvodu nesúhlasíme s jej negatívnym stanoviskom a trváme na pokračovaní výnimky tak, ako ju vydal OÚ v Bratislave.“.

Keďže okresný úrad o odvolaní nerozhodol v rámci autoremedúry podľa § 57 ods. 1 správneho poriadku, listom č. OU-BA-OSZP1-2024/231893-023 zo dňa 11.03.2024 podľa § 57 ods. 2 správneho poriadku predložil odvolanie aj s kompletným spisovým materiálom ministerstvu ako odvolaciemu orgánu a upovedomil o tom účastníkov konania.

Ministerstvo ako príslušný odvolací správny orgán preskúmaním podaného odvolania zistilo, že spĺňa podmienky podľa správneho poriadku, čo do včasnosti a prípustnosti jeho podania. Ministerstvo preto v súlade s § 59 ods. 1 správneho poriadku predložený spisový materiál spolu s napadnutým prvostupňovým rozhodnutím a predloženým odvolaním preskúmalo v celom rozsahu a dospelo k nasledovným záverom.

Podľa § 46 správneho poriadku rozhodnutie musí byť v súlade so zákonmi a ostatnými právnymi predpismi, musí ho vydať orgán na to príslušný, musí vychádzať zo spoľahlivo zisteného stavu veci a musí obsahovať predpísané náležitosti.

Podľa § 67 písm. h) zákona okresný úrad v sídle kraja môže v odôvodnených prípadoch povoliť výnimku zo zákazu činnosti podľa § 13 ods. 1, § 14 ods. 1, § 15 ods. 1, § 16 ods. 1, § 24 ods. 4, 6 a 9, § 26 ods. 5 a § 49 ods. 7 zákona a ak ide o druhy podľa § 40 zákona v súvislosti s povoľovaním výnimky z územnej ochrany, ak tak určí ministerstvo.

Podľa § 82 ods. 12 zákona v rozhodnutí, ktorým sa vydáva súhlas na vykonanie činnosti, alebo ktorým sa povoľuje výnimka zo zákazu činnosti podľa zákona, orgán ochrany prírody tiež určí podmienky vykonávania činnosti vrátane opatrení na zmiernenie alebo odvrátenie nepriaznivých účinkov činnosti, ak sú potrebné na zabezpečenie záujmov ochrany prírody a krajiny, a čas platnosti vydaného súhlasu a povolenej výnimky. Ustanovenie prvej vety sa rovnako uplatní aj na vydanie záväzného stanoviska podľa § 9 ods. 3 zákona.

Okresný úrad v správnom konaní rozhodoval na základe žiadosti žiadateľa o povolenie výnimky zo zákazov ustanovených v § 16 ods. 1 písm. a) zákona v spojení s § 15 ods. 1 písm. a) a § 14 ods. 1 písm. c) a d) zákona na vykonávanie horolezeckej športovej činnosti na území CHKO Malé Karpaty v PP Deravá skala v NPR Kršlenica, v lokalite Paštikáreň v NPR Kršlenica, v lokalite Plavecký hrad (okrem lokality Hradné piliere) v NPR Pohanská a v PP Veľká Pec. V NPR Kršlenica a NPR Pohanská platí piaty stupeň ochrany (§ 16 zákona), PP Veľká Pec a PP Deravá skala sú verejne prístupné jaskyne (§ 24 ods. 18 zákona). Všetky dotknuté lokality sú súčasťou CHVÚ Malé Karpaty. Lokality v NPR Pohanská, NPR Kršlenica a PP Deravá skala sú súčasťou ÚEV Biele hory.

Okresný úrad v odôvodnení prvostupňového rozhodnutia konštatoval, že lokalita PP Veľká Pec je v zmysle vyhlášky Krajského úradu životné prostredia v Trnave č. 1/2009 verejnosti voľne prístupnou jaskyňou, v prekryve s veľkoplošným chráneným územím CHKO Malé Karpaty s druhým stupňom ochrany, a preto sa ňu nevzťahujú zákazy podľa § 14 ods. 1 písm. c) a d) zákona, ktoré platia od tretieho stupňa ochrany. Okresný úrad ďalej uviedol, že na činnosti v jaskyniach sa vzťahujú špecifické zákazy a súhlasy podľa § 24 ods. 4 a 5 zákona, ktoré nebolo v rámci rozsahu žiadosti potrebné aplikovať na dotknuté jaskynné priestory. Z toho dôvodu nie je pre žiadateľa vykonávanie predmetnej činnosti v PP Veľká Pec obmedzené, a preto okresný úrad nerozhodoval o povolení výnimky pre túto lokalitu.

Okresný úrad pri rozhodovaní vychádzal predovšetkým z odborného stanoviska Správy slovenských jaskýň č. SSSJ/111-003/2023 zo dňa 21.08.2023, v ktorom Správa slovenských jaskýň konštatovala, že za dodržania ňou stanovených podmienok nemá námietky k povoleniu navrhovanej činnosti, ako aj z odborného stanoviska Správy CHKO Malé Karpaty č. CHKOMK/599-001/2023 zo dňa 20.11.2023, v ktorom Správa CHKO Malé Karpaty konštatovala, že navrhuje povoliť činnosť s podmienkami, ktoré boli dohodnuté na ústnom pojednávaní dňa 07.11.2023. Na základe vykonaného nového zisťovacieho konania k navrhovanej činnosti Správa CHKO Malé Karpaty konštatovala, že nepredpokladá významný negatívny vplyv navrhovanej činnosti na predmety ochrany dotknutých území sústavy Natura 2000.

Okresný úrad v odôvodnení svojho rozhodnutia konštatoval, že stanovenými podmienkami sa vylúčia negatívne strety so záujmami ochrany prírody a krajiny, resp. budú dotknuté iba v únosnej miere. Okresný úrad ďalej tiež uviedol, že lezecká činnosť žiadateľa v dotknutých lokalitách má už dlhoročnú tradíciu a žiadateľ dlhodobo spolupracuje aj s ochranárskymi združeniami a priebežne komunikuje a spolupracuje aj s príslušnými správami chránených území. Navyše žiadateľ má aj v rámci svojej organizácie úsek, resp. komisiu pre ochranu prírody a krajiny, čo možno vnímať ako pozitívny prístup k ochrane prírody a tendenciu kompromisných riešení v tejto oblasti.

Ministerstvo sa stotožnilo s vyhodnotením podkladov rozhodnutia, ktoré si okresný úrad v konaní vo veci žiadosti žiadateľa zaobstaral. Okresný úrad pri vydávaní prvostupňového rozhodnutia postupoval v súlade s procesnoprávnymi ustanoveniami správneho poriadku a zákona a náležite zistil skutkový stav veci, na ktorý správne použil príslušné hmotnoprávne ustanovenia zákona.

Odhliadnuc od vyššie uvedeného ministerstvo však identifikovalo nedostatky vo formulácii výrokovej časti prvostupňového rozhodnutia vrátane určených podmienok vykonávania povolenej činnosti, na základe čoho pristúpilo k ich úprave za účelom ich upresnenia a náležitého uplatnenia.

Odvolať vo svojom odvolaní neuviedol žiadne skutočnosti, ktoré by poukazovali na iné nedostatky pri vydaní prvostupňového rozhodnutia.

So zreteľom na vyššie uvedené ministerstvo v súlade s § 59 ods. 2 správneho poriadku rozhodlo tak, ako je uvedené vo výrokovvej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie

Toto rozhodnutie je konečné a nemožno sa proti nemu odvolať. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom podľa zákona č. 162/2015 Z. z. Správny súdny poriadok v znení neskorších predpisov.

JUDr. Matúš Tomkuliak
riaditeľ odboru ochrany prírody
a štátnej správy ochrany prírody a krajiny

Rozhodnutie sa doručuje:

1. Slovenský horolezecký spolok JAMES, so sídlom: Olympijské námestie 14290/1, 831 04 Bratislava - Nové Mesto, IČO: 00586455
2. NUFIA, so sídlom: Bankov 4089, 040 21 Košice - Sever, IČO: 51254859
3. Združenie domových samospráv, o. z., so sídlom: Rovniankova 1667/14, 851 02 Bratislava – Petržalka, IČO: 31820174

Na vedomie (po nadobudnutí právoplatnosti rozhodnutia):

1. Okresný úrad Bratislava, odbor starostlivosti o životné prostredie, Tomášikova 46, 832 05 Bratislava + kompletný spisový materiál
2. Štátna ochrana prírody Slovenskej republiky, Správa Chránenej krajinej oblasti Malé Karpaty, Štúrova 115, 900 01 Modra
3. Slovenská inšpekcia životného prostredia – Inšpektorát životného prostredia Bratislava, odbor inšpekcie ochrany prírody a krajiny, Jeséniova 17, 831 01 Bratislava