



Bratislava 30. 5. 2024

Číslo: 5548/2024-6.3

Vybavuje: JUDr. Tomkuliak

Rozhodnutie

Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, odbor štátnej správy ochrany prírody a krajiny (ďalej len „ministerstvo“) ako príslušný orgán štátnej správy podľa § 2 ods. 1 písm. d) zákona č. 525/2003 Z. z. o štátnej správe starostlivosti o životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a § 58 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) na základe odvolania občianskeho združenia NUFIA, Bankov č. 4089, 040 21 Košice (ďalej len „NUFIA“) zo dňa 08. 06. 2023 a jeho doplnenia zo dňa 20. 06. 2023 (ďalej len „odvolanie“), v súlade s § 59 ods. 2 správneho poriadku

m e n í

rozhodnutie Okresného úradu Žilina, odboru starostlivosti o životné prostredie, oddelenie ochrany prírody a vybraných zložiek životného prostredia kraja, Vysokoškolákov 8556/33B, 010 08 Žilina č. OU-ZA-OSZP1-2023/006631-005/Drn zo dňa 09. 05. 2023 (ďalej len „prvostupňové rozhodnutie“) tak, že jeho výroková časť znie:

„Okresný úrad Žilina, odbor starostlivosti o životné prostredie, oddelenie ochrany prírody a vybraných zložiek životného prostredia kraja (ďalej len „okresný úrad“), ako príslušný orgán štátnej správy ochrany prírody a krajiny podľa § 1 ods. 1 písm. b) a § 4 ods. 1 zákona č. 525/2003 Z. z. o štátnej správe starostlivosti o životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a § 67 písm. h) zákona č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“), na základe žiadosti Slovenského horolezeckého spolku JAMES, so sídlom Junácka 6, 832 80 Bratislava (ďalej len „žiadateľ“) zo dňa 19. 10. 2022, v súlade s § 46 a § 47 správneho poriadku

A . p o v o ľ u j e v ý n i m k u

A.1. zo zákazov ustanovených v § 16 ods. 1 písm. a) v znení § 14 ods. 1 písm. d) zákona a § 15 ods. 1 písm. a) v znení § 14 ods. 1 písm. d) zákona, a to na vykonávanie horolezeckého výstupu v lokalitách Skala pod Ľadovou jaskyňou, Bašty (La voja), Pascal, Grgopitič, Skala nad Mierkou, Blatník V stena (po JZ pilier), Auxtov previs v Národnej prírodnej rezervácii (ďalej len „NPR“) Demänovská Dolina, kde v zmysle zákona platí 5. stupeň ochrany, Severná stena

Štiavnice, Ďumbiera a Ludárovej kopy v NPR Ďumbier, kde v zmysle zákona platí 5. stupeň územnej ochrany, a v lokalite Veža Ostredok v ochrannom pásme Národnej prírodnej pamiatky (ďalej len „NPP“) Demänovské jaskyne, kde v zmysle zákona platí 4. stupeň ochrany;

A.2. zo zákazov ustanovených v § 16 ods. 1 písm. a) v znení § 14 ods. 1 písm. c) zákona a § 15 ods. 1 písm. a) v znení § 14 ods. 1 písm. c) zákona, a to na pohyb mimo vyznačeného turistického chodníka alebo náučného chodníka za hranicami zastavaného územia obce v súvislosti s vykonávaním vyššie povoleného horolezeckého výstupu v území podľa mapových príloh tohto rozhodnutia, kde platí 5. a 4. stupeň ochrany v zmysle zákona;

B. n e p o v o ľ u j e v ý n i m k u

zo zákazov ustanovených v § 16 ods. 1 písm. a) v znení § 14 ods. 1 písm. c) a d) zákona, a to na vykonávanie horolezeckého výstupu v území a pohyb mimo vyznačeného turistického chodníka alebo náučného chodníka za hranicami zastavaného územia obce v lokalite Pavúčia veža v NPR Demänovská dolina, kde platí 5. stupeň ochrany v zmysle zákona.

Podľa § 82 ods. 12 zákona okresný úrad určuje žiadateľovi nasledovné podmienky vykonávania činnosti:

1. Povolená činnosť môže byť realizovaná výhradne osobami, ktoré sú členmi žiadateľa. Tieto osoby sú povinné na vyzvanie strážu prírody, osôb vykonávajúcich štátny dozor alebo iného kontrolného orgánu preukázať sa platným členským preukazom;
2. Správa Národného parku Nízke Tatry so sídlom v Banskej Bystrici (ďalej len „Správa NAPANT“) môže určiť lokálne obmedzenia vykonávania povolenej činnosti za účelom zabezpečenia ochrany chránených druhov, a to najmä v období hniezdenia, t. j. od 01. 02. do 31. 08. kalendárneho roka. Správa NAPANT o prípadných obmedzeniach písomne upovedomí žiadateľa. Žiadateľ je povinný obmedzenia vyplývajúce z takéhoto upovedomenia Správy NAPANT bezodkladne akceptovať a zároveň o týchto obmedzeniach vhodným spôsobom upovedomiť všetkých svojich členov, a to vrátane zverejnenia tejto informácie na svojej webovej stránke;
3. V lokalite Blatník V stena (JZ pilier) v NPR Demänovská dolina je povolená horolezecká činnosť a pohyb mimo vyznačeného turistického a náučného chodníka len v termíne od 01. 07. – 28. 02. kalendárneho roka;
4. V lokalite Severnej steny Štiavnice, Ďumbiera a Ludárovej kopy v NPR Ďumbier je povolená horolezecká činnosť a pohyb mimo vyznačeného turistického a náučného chodníka len v termíne od 01. 12. – 31. 03. kalendárneho roka;
5. Horolezeckú činnosť je povolené vykonávať len v dennej dobe, od hodiny po východe slnka do hodiny pred západom slnka. Na jednotlivých lokalitách je zakázané nočné lezenie;
6. Ak žiadateľ alebo jeho členovia počas horolezeckej činnosti objavujú nový vchod do jaskynného priestoru, sú povinní priamo alebo prostredníctvom žiadateľa nahlásiť túto skutočnosť Správe slovenských jaskýň, so sídlom Hodžova 11, 031 01 Liptovský Mikuláš e-mailom na (caves@ssj.sk, pavol.stanik@ssj.sk), ako aj na Správu NAPANT e-mailom na (podatelna@napant.sk, martin.palicko@napant.sk);
7. V prípade pozorovania chránených druhov pri vykonávaní horolezeckej činnosti, ako aj v prípade zistenia akýchkoľvek negatívnych javov na úseku ochrany prírody a krajiny

je žiadateľ a jeho členovia povinní upovedomiť týchto skutočnostiach e-mailom Správu NAPANT (podatelna@napant.sk, martin.palicko@napant.sk);

8. Pri odlišovaní horolezeckých ciest budú použité natrvalo osadené nerezové postupové a zlaňovacie nity. Pri tvorbe nových ciest je zakázané vytvárať chyty a stupy sekaním do horniny (tzv. doktoring);
9. Zakázané je vykonávanie akýchkoľvek terénnych úprav, ako napr. odkopávanie skál spod vrstvy zeminy a machu, odstraňovanie vegetácie, krov a drevín, alebo iné zásahy do skalného podkladu;
10. Žiadateľ je zodpovedný za informovanie svojich členov s rozsahom povolených výnimiek a s podmienkami vykonania činnosti podľa tohto rozhodnutia.

Rozhodnutie platí do 31. 12. 2025 (vrátane tohto dňa).“.

Odôvodnenie:

Slovenský horolezecký spolok JAMES, so sídlom Junácka 6, 832 80 Bratislava (ďalej len „žiadateľ“) listom zo dňa 19. 10. 2022, doručeným dňa 24. 10. 2022, požiadal Okresný úrad Žilina, odbor starostlivosti o životné prostredie, oddelenie ochrany prírody a vybraných zložiek životného prostredia kraja (ďalej len „okresný úrad“) o povolenie výnimky zo zákazu ustanoveného v § 16 ods. 1 písm. a) v znení v znení § 14 ods. 1 písm. c) a d) zákona a § 15 ods. 1 písm. a) v znení § 14 ods. 1 písm. c) a d) na vykonávanie horolezeckej činnosti v lokalitách Skala pod Ľadovou jaskyňou, Bašty (La voja), Pascal, Grgopitič, Skala nad Mierkou, Blatník V stena (po JZ pilier), Auxtov previs, Pavúčia veža v Národnej prírodnej rezervácii (ďalej len „NPR“) Demänovská Dolina, kde v zmysle zákona platí 5. stupeň ochrany, Severná stena Štiavnice, Ďumbiera a Ludárovej kopy v NPR Ďumbier, kde v zmysle zákona platí 5. stupeň ochrany, a v lokalite Veža Ostredok v ochrannom pásme Národnej prírodnej pamiatky (ďalej len „NPP“) Demänovské jaskyne, kde v zmysle zákona platí 4. stupeň ochrany.

O začatí konania okresný úrad informoval v zmysle § 82 ods. 7 zákona č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“) na internetovej stránke Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo“) dňa 26. 10. 2022 a zároveň určil lehotu na prihlásenie sa do tohto konania. V stanovenej lehote, počas ktorej bolo možné potvrdiť svoju účasť v konaní, sa do konania prihlásilo občianske združenie NUFIA, Bankov č. 4089, 040 21 Košice (ďalej len „NUFIA“).

Okresný úrad listom č. OU-ZA-OSZP1-2022/051139-002/Drn zo dňa 02. 11. 2022 požiadal v súlade s § 65b ods. 3 zákona Správu Národného parku Nízke Tatry so sídlom v Banskej Bystrici (ďalej len „Správa NAPANT“) o vypracovanie odborného stanoviska, ako podkladu pre rozhodovaciu činnosť okresného úradu. Odborné stanovisko vydala Správa NAPANT pod č. NAPANT/0112/2023 zo dňa 18. 01. 2023 (ďalej len „odborné stanovisko“), v ktorom uvádza, že okresnému úradu odporúča povoliť výnimku zo zákazov z územnej ochrany na vykonávanie horolezeckej činnosti a pohybu mimo turistického chodníka

za hranicami zastavaného územia v súvislosti s výkonom horolezeckej činnosti na vybraných lokalitách: Skala pod Ľadovou jaskyňou, Bašty (La voja), Pascal, Grgopitič, Skala nad Mierkou, Blatník V stena (po JZ pilier), Auxtov previs v NPR Demänovská Dolina, a Severná stena Štiavnice, Ďumbiera a Ludárovej kopy NPR Ďumbier a Veža Ostredok v ochrannom pásme NPP Demänovské jaskyne, a to za dodržania stanoveného obdobia a podmienok vykonania činnosti, ktoré majú eliminovať negatívne dopady predmetnej činnosti na záujmy ochrany prírody a krajiny chránené zákonom. Zároveň Správa NAPANT v stanovisku nesúhlasí s vydaním súhlasu na vykonávanie horolezeckej činnosti a pohybu mimo turistického chodníka za hranicami zastavaného územia v súvislosti s vykonávaním horolezeckej činnosti v lokalite Pavúčia veža v NPR Demänovská dolina, s uvedeným zdôvodnením výskytu chránených druhov živočíchov.

Okresný úrad pred vydaním prvostupňového rozhodnutia oboznámil účastníkov konania s podkladmi rozhodnutia v súlade s § 33 ods. 2 správneho poriadku. Účastníci konania sa v stanovenej lehote k podkladom rozhodnutia nevyjadrili.

Okresný úrad na základe vlastného zisťovania a odborného stanoviska Správy NAPANT vydal prvostupňové rozhodnutie, ktorým žiadateľovi povolil výnimku zo zákazu ustanoveného v § 16 ods. 1 písm. a) v znení § 14 ods. 1 písm. c) a d) zákona, na vykonávanie horolezeckej činnosti v lokalitách Skala pod Ľadovou jaskyňou, Bašty (La voja), Pascal, Grgopitič, Skala nad Mierkou, Blatník V stena (po JZ pilier), Auxtov previs v NPR Demänovská Dolina, kde v zmysle zákona platí 5. stupeň ochrany, Severná stena Štiavnice, Ďumbiera a Ludárovej kopy v NPR Ďumbier, kde v zmysle zákona platí 5. stupeň územnej ochrany, a v lokalite Veža Ostredok v ochrannom pásme NPP Demänovské jaskyne, kde v zmysle zákona platí 4. stupeň ochrany. Zároveň v prvostupňovom rozhodnutí nepovolil výnimku zo zákazu ustanoveného v § 16 ods. 1 písm. a) v znení § 14 ods. 1 písm. c) a d) zákona na vykonávanie horolezeckej činnosti a pohybu mimo turistického a náučného chodníka za hranicami zastavaného územia v súvislosti s vykonávaním horolezeckej činnosti v lokalite Pavúčia veža v NPR Demänovská dolina, kde platí 5. stupeň ochrany.

Dňa 08. 06. 2023 bolo na okresný úrad doručené odvolanie NUFIE zo dňa 07. 06. 2023. Vzhľadom na to, že prvostupňové rozhodnutie bolo NUFII doručené dňa 25. 05. 2023, NUFIA svoje odvolanie podala v zákonom stanovenej lehote 15 dní odo dňa doručenia prvostupňového rozhodnutia.

NUFIA v odvolaní zo dňa 07. 06. 2023 uviedla, že nesúhlasí s prvostupňovým rozhodnutím, a to bez akéhokoľvek odôvodnenia.

Listom zo dňa 15. 06. 2023, ktorý bol na okresný úrad doručený dňa 20. 06. 2023, NUFIA doplnila svoje odvolanie, pričom svoj nesúhlas s vydaním prvostupňového rozhodnutia odôvodnila nasledovne:

1. Nesúhlasí s činnosťou žiadateľa v územiach s 5. stupňom územnej ochrany;

2. Žiada o upresnenie počtu osôb, pre ktoré bude platiť výnimka a požaduje, aby bol obmedzený počet osôb – členov žiadateľa pre jednotlivé termíny vykonávania činnosti členmi žiadateľa pohybovať sa mimo vyznačeného turistického chodníka alebo náučného chodníka za hranicami zastavaného územia obce v súvislosti s vykonávaním horolezeckého výstupu (napr. 10 osôb počas jedného dňa) a určená intenzita horolezeckých výstupov počas povoleného obdobia (napr. 1 výstup počas 2 týždňov).

Okresný úrad upovedomil žiadateľa listom č. OU-ZA-OSZP1-2023/006631-07/Drn zo dňa 19. 6. 2023 o odvolaní NUFIE a listom č. OU-ZA-OSZP1-2023/006631-009/Drn zo dňa 27. 6. 2023 o doplnení odvolania NUFIE.

Žiadateľ sa k podanému odvolaniu vyjadril listom zo dňa 26. 06. 2023 v tom zmysle, že žiada o potvrdenie rozhodnutia v plnom pôvodnom rozsahu a znení, vzhľadom k tomu, že v odvolaní NUFIE nie je uvedený dôvod nesúhlasu s vydaním rozhodnutia.

V nadväznosti na doplnenie odvolania NUFIE, žiadateľ listom zo dňa 04. 07. 2023 požiadal okresný úrad o predĺženie termínu na vyjadrenie do 14. 07. 2023., ktorý jeho žiadosti vyhovel.

Žiadateľ sa listom zo dňa 11. 07. 2023 vyjadril k doplneniu odvolania NUFIE nasledovne:

1. Doplnenie odvolania NUFIE bolo doručené po zákonnej lehote, z toho dôvodu požaduje, aby sa na podané odvolanie neprihliadalo;
2. Ak Správa NAPANT nenašla dôvody, pre ktoré by neodporučila povolenie výnimky v 5. stupni územnej ochrany, tak vyjadrenie občianskeho združenia NUFIA ako laického subjektu sú v tomto smere úplne irelevantné;
3. Dotknuté lokality sa nachádzajú v okrajových častiach prírodnej rezervácie a návštevnosť je z dôvodu obtiažnosti horolezeckých ciest nízka. Z uvedeného dôvodu nesúhlasí s obmedzením počtu osôb pre jednotlivé termíny.

Po preštudovaní podaného odvolania a zvážení dôvodov, ktoré sa v ňom uvádzajú, okresný úrad nezistil žiadne relevantné dôvody vyhovieť odvolaniu v plnom rozsahu v rámci autoremedúry podľa § 57 ods. 1 správneho poriadku, na základe čoho listom č. OU-ZA-OSZP1-2023/006631-013/Drn zo dňa 07. 08. 2023, ktorý bol na ministerstvo doručený dňa 10. 08. 2023, podľa § 57 ods. 2 správneho poriadku predložil odvolanie aj s kompletným spisovým materiálom ministerstvu.

Ministerstvo predložený spisový materiál spolu s napadnutým prvostupňovým rozhodnutím a predloženým odvolaním preskúmalo v celom rozsahu a dospelo k nasledovným záverom.

V zmysle § 67 písm. h) zákona môže okresný úrad v odôvodnených prípadoch povoliť výnimku zo zákazov z územnej ochrany podľa § 15 ods. 1 zákona a § 16 ods. 1 zákona.

Po preskúmaní prvostupňového rozhodnutia ministerstvo dospelo k záveru, že okresný úrad pri rozhodovaní v prvostupňovom konaní vychádzal z odborného stanoviska Správy NAPANT, v ktorom bola predmetná činnosť posúdená z hľadiska záujmov ochrany prírody a krajiny v dotknutom území, pričom Správa NAPANT dospela k záveru, že okresnému úradu odporúča povoliť výnimky zo zákazov z územnej ochrany na realizáciu predmetnej činnosti, a to za dodržania podmienok vykonania činnosti, ktoré boli zapracované do výrokovvej časti prvostupňového rozhodnutia.

Vzhľadom na vyššie uvedené má ministerstvo za to, že prvostupňového rozhodnutie vychádza zo spoľahlivo zisteného skutkového stavu veci.

K zmene prvostupňového rozhodnutia ministerstvo pristúpilo z dôvodu, že okresný úrad vágny a nesprávnym spôsobom formuloval podmienky vykonania činnosti, t. j. výrokovú časť prvostupňového rozhodnutia. Ako nedostatok v stanovených podmienkach vykonania činnosti prvostupňového rozhodnutia ministerstvo identifikovalo to, že trasa prístupu k jednotlivým lokalitám nebola vopred stanovená, ale mala byť odkonzultovaná a odsúhlasená s kontaktnou osobou zo Správy NAPANT, a to navyše s uvedeným odkazom na nesprávny bod jednej z ďalších podmienok vykonania činnosti prvostupňového rozhodnutia. Bez ohľadu na nesprávne uvedený odkaz bodu jednej z podmienok vykonania činnosti prvostupňového rozhodnutia je potrebné konštatovať, že okresný úrad mal v prvostupňovom rozhodnutí jednoznačne stanoviť prístupové trasy k jednotlivým lokalitám, čo možno považovať za závažný nedostatok prvostupňového rozhodnutia. Ministerstvo tento nedostatok odstránilo tým, že prístupové trasy k jednotlivým lokalitám vymedzilo prostredníctvom mapového podkladu, ktorý tvorí prílohu tohto rozhodnutia. Ďalej ministerstvo pristúpilo k zmene a odstráneniu podmienok vykonania činnosti, ktoré boli formulované zmätočne alebo priamo vyplývali zo zákona, a teda nebolo ich možné považovať za podmienky vykonania činnosti.

K tvrdeniam NUFIE, ktoré boli uvedené v doplnení odvolania zo dňa 15. 06. 2023, ministerstvo uvádza nasledovné.

Ministerstvo má za to, že NUFIA v podanom odvolaní a ani v jeho doplnení neuvádza žiadne nové skutočnosti a ani relevantné dôvody, na základe ktorých by malo dôjsť k zrušeniu prvostupňového rozhodnutia. Ministerstvo považuje jednotlivé tvrdenia NUFIE za subjektívne, ničím nepodložené, a tým aj za irelevantné. Vyjadrený nesúhlas NUFIE s činnosťou žiadateľa v územiach s 5. stupňom ochrany nebol zdôvodnený. Ministerstvo uvádza, že za dodržania podmienok vykonania činnosti vyplývajúcich z tohto rozhodnutia, nebude mať horolezecká činnosť negatívny dopad na záujmy ochrany prírody a krajiny v dotknutom území.

Požiadavku NUFIE k upresneniu počtu osôb – členov žiadateľa pre jednotlivé termíny vykonávania činnosti pohybovať sa mimo vyznačeného turistického chodníka alebo náučného chodníka za hranicami zastavaného územia obce v súvislosti s vykonávaním horolezeckého výstupu a určenie intenzity horolezeckých výstupov počas povoleného obdobia považuje

ministerstvo za neopodstatnené, a to vzhľadom na vysokú až extrémnu náročnosť lezeckých ciest a predpokladanou nízkou návštevnosťou dotknutého územia.

Ministerstvo v súlade so žiadosťou žiadateľa pristúpilo k stanoveniu platnosti rozhodnutia do 31. 12. 2025 (vrátane tohto dňa) vzhľadom k tomu, že procesné postupy, ktoré viedli k vydaniu tohto rozhodnutia si vyžiadali dlhšie časové obdobie.

So zreteľom na vyššie uvedené dôvody ministerstvo v súlade s § 59 ods. 2 správneho poriadku prvostupňové rozhodnutie zmenilo, a teda rozhodlo tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

P o u č e n i e :

Proti tomuto rozhodnutiu sa podľa § 59 ods. 4 správneho poriadku nemožno ďalej odvolať. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom podľa zákona č. 162/2015 Z. z. Správny súdny poriadok v znení neskorších predpisov.

Mgr. Pádejová Miriam
poverená vykonávaním funkcie
riaditeľa odboru

Príloha:

Mapy povolených prístupových ciest k jednotlivým lokalitám

Rozhodnutie sa doručuje:

1. Slovenský horolezecký spolok JAMES, Junácka 6, 832 80 Bratislava
2. NUFIA, Bankov č. 4089, 040 21 Košice

Na vedomie:

1. Okresný úrad Žilina, odbor starostlivosti o životné prostredie, oddelenie ochrany prírody a vybraných zložiek životného prostredia kraja, Vysokoškolákov 8556/33B, 010 08 Žilina + kompletný spisový materiál
2. Správa Národného parku Nízke Tatry so sídlom v Banskej Bystrici, Partizánska cesta 69, 974 01 Banská Bystrica
3. Správa Slovenských jaskýň, Hodžova 11, 031 01 Liptovský Mikuláš
4. Slovenská inšpekcia životného prostredia, Legionárska 5, 012 05 Žilina